



Broj: 01/11-02-716-1/22  
Sarajevo, 06.04.2022. godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE  
SARAJEVO**

Primijeno: 06-04-2022

Org. jed.	Broj	Priloga

bx80

**PREDSTAVNIČKOM DOMU  
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH**

Komisija za lokalnu samoupravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH (u daljem tekstu: Komisija), **na 15. sjednici, održanoj u srijedu 06.04.2022. godine**, razmatrala je i usvojila sljedeći:

#### DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika sa 14.sjednice Komisije za lokalnu samoupravu PD Parlamenta FBiH,
2. Odgovor Ustavnom sudu FBiH -veza akt U-12/22 od 18.03.2022.godine,
3. Razmatranje pristiglih inicijativa,
4. Tekuća pitanja.

Sjednici je prisustvovalo šest od ukupno deset članova Komisije za lokalnu samoupravu PD Parlamenta FBiH.

Na osnovu člana 44., a u vezi sa članom 67. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, Komisija podnosi sljedeći:

#### IZVJEŠTAJ

##### Add-1

**Usvajanje zapisnika sa 14.sjednice Komisije za lokalnu samoupravu PD Parlamenta FBiH**

Jednoglasno usvojen Zapisnik sa prethodne 14. sjednice Komisije za lokalnu samoupravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Handwritten text at the top of the page, including a date and possibly a name, which is mostly illegible due to fading.

PARLAMENT FEDERALE  
Boone i Horegover  
Federalje Boone i Horegove

Org. Job	Boone i Horegove	Boone i Horegove

Main body of the document containing several paragraphs of text, which are extremely faint and illegible.



## Add-2

### Odgovor Ustavnom sudu FBiH -veza akt U-12/22 od 18.03.2022.godine

Komisija za lokalnu samoupravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 15. sjednici održanoj 06.04.2022.godine u Sarajevu razmatrala je Zahtjev Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine U-12/22 od 18.03.2022.godine i donijela sljedeće zaključke:

1. Podnosioci zahtjeva za zaštitu prava na lokalnu samoupravu su se u obrazloženju zahtjeva pogrešno pozvali na član 7. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi koji ne tretira predmetnu tematiku zakona koji se osporavaju.

U citiranju člana 7. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi svjesno su izostavili stav 2. i 3. koji detaljnije razrađuju stav 1. ovog člana koji glase:

*“(2) Ti uslovi podrazumijevaju i odgovarajuću finansijsku kompenzaciju troškova nastalih u vršenju ovih dužnosti kao i, gdje je to potrebno, nadoknadu za izgubljenu zaradu, odnosno naknadu za obavljanje dužnosti, uz odgovarajuće socijalno osiguranje.*

*(3.) Sve funkcije i aktivnosti koje se smatraju inkompatibilnim sa vršenjem dužnosti lokalnog funkcionera bit će predviđene Statutom ili osnovnim pravnim načelima.”*

2. Komisija za lokalnu samoupravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine smatra da zakoni koji se osporavaju ne krše član 8. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, jer navedeni zakoni imaju za cilj jedino da osiguraju usklađenost rada lokalnih vlasti sa federalnim zakonom i ustavnim načelima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Upravni nadzor nad radom lokalnih vlasti prema osporenim zakonima se vrši radi osiguravanja ekspeditivnosti u obavljanju onih poslova koji su delegirani lokalnim vlastima u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

3. Komisija za lokalnu samoupravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine smatra da član 49. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine nije suprotan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine niti je u koliziji sa Zakonom o principima o lokalnoj samoupravi u Federaciji Bosne i Hercegovine iz sljedećih razloga:





- U članu 15. Zakonom o principima o lokalnoj samoupravi u Federaciji Bosne i Hercegovine stoji da Općinski načelnik **“utvrđuje** organizaciju službi za upravu i drugih službi jedinice lokalne samouprave;”. Dakle utvrđivati i donositi odnosno usvajati opći akt nema isto značenje. Nesporno je da Općinski načelnik utvrđuje prijedlog Odluke o organizaciji službi za upravu i drugih službi jedinice lokalne samouprave, ali Odluku donosi Općinsko vijeće kako je i propisano Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Na isti način Vlada FBiH utvrđuje zakone, a Parlament FBiH usvaja zakone.

Također prema statutima ovih Općina i prema Zakonu o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, načelnici nisu nadležni da donose odluku kao opći akt. Donošenje odluka kao općeg akta je isključiva nadležnost predstavničkih organa odnosno Općinskih vijeća te prema ovom zakonu i statutima ovih Općina načelnik ne može donositi odluke kao vrstu općeg akta.

4. Komisija za lokalnu samoupravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine smatra da član 52. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine nije suprotan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine niti je u koliziji sa Zakonom o principima o lokalnoj samoupravi u Federaciji Bosne i Hercegovine, međutim smatramo da nakon donošenja Odluke o organizaciji službi za upravu i drugih službi jedinice lokalne samoupravi od strane Općinskog vijeća, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji organa uprave kao provedbeni akt treba donositi načelnik.

5. Komisija za lokalnu samoupravu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine podsjeća Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, da Skupština Kantona Sarajevo nije izvršila svoje obaveze u skladu sa članom 58. Zakona o principima o lokalnoj samoupravi u Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno nije uskladila svoje zakone sa ovim zakonom, te izvršila prijenos poslova i nadležnosti, kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave ovim zakonom u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

### **Add-3**

#### **Razmatranje pristiglih inicijativa**

Inicijativa za donošenje Zakona o proglašenju Grada Novi Travnik.



---

Komisija ostaje pri ranijem stavu:

### ZAKLJUČAK

Komisija smatra da je potrebno izvršiti izmjenu ustavnog i zakonskog okvira za djelovanje jedinica lokalne samouprave, te da do nužnih izmjena Parlament FBiH ne donosi zakone o proglašenju gradova zbog mogućih problema u funkcionisanju tih jedinica lokalne samouprave, izazvanih neusklađenosti Ustava i zakona.

Komisija smatra da je potrebno uputiti Apelaciju prema Ustavnom sudu BiH za ocjenu ustavnosti Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH u dijelu koji se odnosi na proglašenje općina gradovima u FBiH.

#### **Add-4**

#### **Tekuća pitanja**

Po ovoj tački dnevnog reda nije bilo rasprave.

U skladu sa članom 53. Poslovnika Predstavničkog doma za izvjestitelja je određen, Irfan Čengić predsjednik Komisije.

PREDSJEDNIK KOMISIJE

Irfan Čengić, s.r.